

Основные этапы развития гражданской обороны г. Москвы, начиная с 1990 г.

Система гражданской обороны России существует уже более 80 лет. Возникшая в 1932 году Местная противовоздушная оборона страны в дальнейшем продолжала совершенствоваться и развиваться. Гражданская оборона СССР создавалась как составная часть системы общегосударственных оборонных мероприятий, осуществляемых в мирное и военное время в целях защиты населения и народного хозяйства страны от оружия массового поражения и других средств нападения противника, а также для проведения спасательных работ в очагах поражения и зонах катастрофического затопления.

Местная противовоздушная оборона в период Великой Отечественной войны помогла выстоять Москве, другим городам России, защитить население от последствий ударов вражеской авиации, сохранить промышленный потенциал, сберечь огромные материальные и культурные ценности. С нарастанием военной угрозы страна и Москва серьезно готовились к защите населения, промышленности, коммуникаций, жилого фонда. Штаб МПВО располагался по улице Горького, дом 8 (ныне улица Тверская, дом 8).

Силами бойцов МПВО строились защитные сооружения, приспособлялись к укрытию населения станции метрополитена. Горожан обучали правилам безопасного поведения при воздушных атаках противника. Быстрыми темпами оборудовались защитные сооружения. Огромную роль сыграло создание в столице полков и батальонов МПВО. Бойцы этих подразделений успешно защищали москвичей от последствий воздушных налетов авиации фашистской Германии, тушили пожары, спасали граждан из-под обломков и фрагментов разрушенных зданий.

Прошли десятилетия, но опыт, добытый старшими поколениями сотрудников гражданской обороны, не растрочен, он находит свое продолжение и отражение в делах обновленной гражданской обороны.

С развитием ядерного оружия возрастает роль обучения и оповещения населения, а также совершенствование системы управления ГО. В октябре 1957 года решением Исполкома Моссовета в Москве созданы и с 1 января 1958 года постоянно действующие курсы МПВО для подготовки начальствующего и командного состава промышленных объектов, городских и районных служб МПВО. Курсы МПВО города Москвы располагались в здании Штаба МПВО.

С 1958 года в Москве создается сеть наиболее важных абонентов на базе АТС-47. Формируется централизованная система оповещения населения. С введением в строй в 1967 году Останкинской телебашни на ней устанавливается аппаратура оповещения населения через теле- и радиоканалы.

Образование МЧС России является третьим этапом развития гражданской обороны страны. В настоящее время основным подразделением Центрального аппарата МЧС России, формирующим основы государственной политики в области гражданской обороны является Департамент гражданской обороны и защиты населения. В городе Москве за реализацию государственной политики в области гражданской обороны отвечает Главное управление МЧС России по г.Москве в лице Управления гражданской защиты.

Большой вклад в развитие гражданской обороны города Москвы внесли Александр Михайлович Елисеев, Юрий Николаевич Акимов, Александр Михайлович Гаврилов, Юрий Валерьевич Беседин, Михаил Юрьевич Буликин, Александр Владимирович Синько, Василий Григорьевич Науменко, Вадим Владимирович Нагаев, Сергей Иванович Филиппов, Игорь Алексеевич Пономарев, Максим Николаевич Щепилов. Заложенные ими основы гражданской обороны продолжают работать и сегодня.

Управление гражданской защиты Главного управления МЧС России по г. Москве активно участвует в разработке и реализации законодательных и нормативных правовых актов в области гражданской обороны, инженерной, медицинской, радиационной, химической и биологической защиты населения и территории города, создания, функционирования и применения системы ОКСИОН, обучения руководящего состава и населения.

Руководство Управлением гражданской защиты Главного управления МЧС России по г. Москве осуществляли:

1997 – 2004 гг. – полковник Еньков Сергей Владимирович

2004 – 2010 гг. – полковник Кокунов Алексей Николаевич

Алексей Николаевич в 1986 году окончил Московского высшего командного училища дорожных и инженерных войск и с тех пор проходил службу в войсках ГО, пройдя путь от командира кранового взвода (1986 г.) до начальника штаба - заместителя командира учебного батальона 239 отдельной учебной бригады ГО (1994 г.). С 1994-1997 гг. был слушателем Военно-инженерной академии им. В. В. Куйбышева, после чего пришёл служить в Главное управление ГОЧС Москвы.

2010 – 2014 гг. – полковник вн. сл. Правдин Михаил Юрьевич.



Начальник Управления гражданской защиты Главного управления МЧС России по г. Москве в 2010 – 2014 гг. полковник внутренней службы Правдин Михаил Юрьевич

Михаил Юрьевич, проходя срочную службу в войсках ПВО СССР, решил связать свою жизнь с Вооружёнными силами и поступил в Московское высшее командное училище дорожных и инженерных войск, которое закончил в 1987 году. Проходил службу в Уральском военном округе, был командиром спасательной роты. С 1994-1997 гг. был слушателем Военно-инженерной академии им. В. В. Куйбышева, после чего служил в Главном управлении ГОЧС Москвы, пройдя путь от начальника отдела мероприятий гражданской обороны Управления ГОЧС СВАО Москвы до начальника Управления гражданской защиты Главного управления МЧС России по г. Москве.

В 2015 году начальником Управления назначен полковник Чудопал Сергей Викторович. Сергей Викторович в 1993 году окончил Тамбовское высшее военное училище химической защиты и был назначен командиром взвода 1044 отдельного механизированного полка ГО Сибирского военного округа, в 2004 году – факультет ГО Военно-инженерной академии им. Куйбышева. Все 25 лет служит в системе МЧС России, с 2005 года занимается вопросами гражданской обороны в Главном управлении МЧС России по г. Москве. За время службы неоднократно участвовал в ликвидации ЧС на химически опасных объектах в городе Москве, гуманитарных миссиях. Награжден орденом «За заслуги перед Отечеством» 2 степени, ведомственными наградами и медалями.



Начальник Управления гражданской защиты Главного управления МЧС России по г. Москве с 2015 г. полковник Чудопал Сергей Викторович

В 2005 г. создано Управление гражданской защиты Москвы. С этого момента вопросы развития ГО в городе УГЗ Главного управления МЧС России по г. Москве решает совместно с отделом мероприятий гражданской обороны Управления гражданской защиты Москвы. Отдел возглавил и руководит им по настоящее время Стёпин Геннадий Владимирович.



Начальник отдела мероприятий гражданской обороны Департамента по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности города Москвы Стёпин Геннадий Владимирович

Геннадий Владимирович один из старейших хранителей традиций и знаний гражданской обороны. Начиная службу в системе ГО СССР на Кавказе, служил в Штабе ГО СССР и в МЧС России с момента образования. Сегодня накопленный и знания передает молодым коллегам.

Основная деятельность отдела заключается в работе по взаимодействию с органами исполнительной власти города Москвы по вопросам ГО.

Гражданская оборона развивается сегодня на прочной законодательной базе, которая непрерывно совершенствуется и оптимизируется в соответствии с изменяющимися особенностями жизни большого города. Безусловный приоритет в этой сфере деятельности Правительством Москвы сегодня отдается развитию нормативно-правовой базы гражданской обороны.

На территории города Москвы планирование и реализация мероприятий по гражданской обороне осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 12.02.1998 № 28 «О гражданской обороне», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации», Основами единой государственной политики в области гражданской обороны на период до 2020 года (утверждены Президентом РФ 3.09.2011 №Пр-2613), другими нормативными правовыми актами Президента и Правительства Российской Федерации в области гражданской обороны.

В рамках реализации полномочий, определенных Соглашением между МЧС России и Правительством Москвы и в целях решения задач гражданской обороны на территории города, был подготовлен и принят ряд нормативных правовых актов по вопросам организации и ведения гражданской обороны в городе Москве.

Концептуальным из них является постановление Правительства Москвы от 18 марта 2008 года № 182 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в городе Москве».

Положением определено, что гражданская оборона в городе Москве осуществляется по территориально-производственному принципу, Руководителем гражданской обороны города является Мэр Москвы, а его первым заместителем по гражданской обороне является начальник Главного управления МЧС России по г. Москве.

Данный документ определил организационные основы гражданской обороны, содержание требований и мероприятий по выполнению основных

задач гражданской обороны, порядок подготовки и ведения гражданской обороны на территории города Москвы, перевода гражданской обороны города с мирного на военное время.

В Москве создан и успешно функционирует институт приказов Руководителя гражданской обороны Москвы – Мэра Москвы. Ежегодно готовится приказ Мэра Москвы об итогах деятельности в области гражданской обороны за прошедший год и задачах на последующий.

Основу группировки сил гражданской обороны города Москвы составляют профессиональные аварийно-спасательные формирования, нештатные аварийно-спасательные формирования, и формирования по обеспечению мероприятий гражданской обороны.

Исходя из возможной обстановки, которая может сложиться в городе Москве в результате воздействия противника, произведён расчёт группировки сил ГО, состав формирований определен по видам и структуре, исходя из конкретных объемов предполагаемых аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Порядок создания, подготовки, оснащения и применения нештатных аварийно-спасательных формирований в составе сил ГО города Москвы определен Постановлением Правительства Москвы № 914-ПП.

Нештатные аварийно-спасательные формирования города Москвы составляют 9 тыс. 314 формирований общей численностью 117 тыс. 326 человек и более 19 тыс. единиц техники.

В целях проведения АСДНР общегородского масштаба из числа территориальных нештатных аварийно-спасательных формирований создан резерв Мэра Москвы (17 формирований общей численностью 1700 человек). Перечень этих формирований утвержден заместителем Мэра Москвы в Правительстве Москвы, руководителем Комплекса городского хозяйства Москвы.

4 октября 1932 г. было утверждено Положение о Местной противовоздушной обороне, положившей начало существованию системы ГО в СССР, а затем в России. 4 октября 2012 года отмечалось 80-летие со дня создания гражданской обороны страны, в связи с чем, в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации в этот день в городе Москве проведена тренировка по теме: «Организация выполнения первоочередных мероприятий по гражданской обороне федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления».

В ходе тренировки:

- проведено оповещение 100% дежурных служб органов исполнительной власти и организаций г. Москвы;
- осуществлены практические действия по развертыванию органов управления и группировки сил ликвидации чрезвычайной ситуации;
- проведены первоочередные мероприятия по гражданской обороне в органах исполнительной власти и организациях города Москвы.

Отмечена высокая подготовка сил ГО города Москвы. После тренировки Министром МЧС России принято решение о проведении данного мероприятия ежегодно.

Огромное внимание уделяется вопросу эвакуации населения, материальных и культурных ценностей. В этих целях в городе Москве функционирует Эвакуационная комиссия. Заседания эвакуационной комиссии г. Москвы проводятся 2 раза в год.



Согласование перечня безопасных районов для эвакуации населения.

Главным управлением МЧС России по г. Москве проведено согласование выделения безопасных районов загородной зоны с 16 субъектами Российской Федерации.

В целях определения эффективности и качества планируемых эвакуационных мероприятий Правительством Москвы ежегодно проводятся штабные тренировки по теме: «Действия органов управления гражданской обороны при объявлении общей эвакуации населения».

К тренировкам привлекаются совместные оперативные группы Главного управления МЧС России по г. Москве, Управления гражданской защиты Москвы, Управления по административным округам Главного управления МЧС России по г. Москве и оперативные группы субъектов Российской Федерации.

Радиационная, химическая и биологическая защита в городе Москве организована в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 330-15 «О мерах по накоплению и использованию имущества гражданской обороны» и приказом МЧС России от 01.10.2014 № 543 «Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты».

Реализацию указанной задачи в городе организует отдел радиационной, химической, биологической и медицинской защиты. В свое время его возглавляли Федор Сергеевич Паймулкин, Игорь Алексеевич Пономарев, Сергей Викторович Чудопал. В настоящее время руководит отделом полковник внутренней службы Кирюшкин Виталий Евгеньевич.

Обеспечение работников производственной сферы осуществляется за счёт предприятий и организаций города Москвы. Обеспечение населения, не занятого в производственной сфере, осуществляется из резерва.

Для обеспечения нетрудоспособного населения предусмотрено накопление резерва средств индивидуальной защиты, которое осуществляется заблаговременно в мирное время. Решение вышеуказанной задачи в городе Москве возложено на ГУП «Специальное предприятие при Правительстве Москвы».

В настоящее время активно ведется работа по внедрению автоматизированных систем контроля аварийных выбросов и передачи данных о состоянии химически опасных объектов, взаимоувязанных в единую общегородскую систему. Одновременно Правительством Москвы организовано выполнение мероприятий по модернизации химически опасных производств, снижению количества аварийно химически опасных веществ и их замене на безопасные хладагенты. В результате проведенных работ по обеспечению безопасности в течение последних пяти лет суммарное количество основных аварийно химически опасных веществ, используемых на химически опасных объектах в городе Москве сокращено: аммиака – на 682,9 тонн (52%), хлора – на 529 тонн (100%), кислот – на 183 тонны (13%).

В целях оперативного реагирования на возможные чрезвычайные ситуации радиационного и химического характера в 2013 году создана нештатная служба радиационной и химической защиты территориального гарнизона пожарной охраны города Москвы. Положение о службе утверждено приказом начальника Главного управления МЧС России по г. Москве от 15.03.2013 № 144 «Об утверждении Положения о нештатной службе радиационной и химической защиты территориального гарнизона пожарной охраны города Москвы».

В 37 пожарных частях города Москвы созданы 67 отделений АХОВ, в 22 пожарных отрядах ПСО – 29 отделений АХОВ.

Разработана и утверждена Концепция развития нештатной службы радиационной и химической защиты территориального гарнизона пожарной охраны города Москвы до 2019 г.

Разработаны Методические рекомендации по действиям пожарно-спасательных подразделений территориального гарнизона пожарной охраны города Москвы при ликвидации пожаров и чрезвычайных ситуаций, связанных с АХОВ.

Обучение различных групп населения города Москвы по вопросам гражданской обороны и подготовка в области защиты от ЧС организовано и проводится в соответствии с правовыми и нормативными документами Российской Федерации и города Москвы.

В УМЦ ГОЧС Москвы Ежемесячно проводятся занятия с сотрудниками органов исполнительной власти и организаций города Москвы, специально уполномоченными на решение задач в области гражданской обороны, защиты населения и территорий, на которых координируется совместная работа в области защиты населения.

Ежегодно в УМЦ ГОЧС Москвы обучается около 25 000 человек.

Руководящий состав, должностные лица и специалисты ГО и МГСЧС обучаются в Институте развития МЧС России Академии гражданской защиты, Учебно-методическом центре по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям города Москвы и в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям административных округов города Москвы на основании.

Подготовка населения города Москвы осуществлялась в рамках единой системы подготовки населения по гражданской обороне и области защиты от чрезвычайных ситуаций проводилась по следующим группам:

- руководители органов государственной власти, органов местного самоуправления города Москвы и руководители организаций;
- население, занятое в сфере производства и обслуживания, не входящее в состав органов управления и сил ГО;
- состав формирований и служб;
- должностные лица и работники (специалисты) ГО, преподаватели курса «Основы безопасности жизнедеятельности» и дисциплины «Безопасность жизнедеятельности» учреждений общего и профессионального образования;
- обучающиеся общеобразовательных организаций, организаций начального, среднего и высшего профессионального образования;
- население, не занятое в сфере производства и обслуживания (неработающее население).

Обучение неработающего населения проводится по месту жительства в учебно-консультационных пунктах по ГО и ЧС.

Обучение учащихся и студентов образовательных организаций осуществлялось в учебное время по программам курса «Основы безопасности жизнедеятельности» и дисциплины «Безопасность жизнедеятельности», а также путём участия в учениях и тренировках по гражданской обороне, защите от чрезвычайных ситуаций, в проведении «Дней защиты детей» и участия во Всероссийском движении «Школа безопасности» и др. Ежегодно для школьников и студентов проводится Всероссийский открытый урок по «Основам безопасности жизнедеятельности», который охватывает несколько десятков тысяч учащихся.



Проведение мероприятий для детей.

В целях популяризации гражданской обороны и формирования ее положительного облика организованы выступления на радио и телевидении должностных лиц Главного управления. Поддерживается страничка на сайте Главного управления МЧС России по г. Москве. Отчеты о проведенных мероприятиях, учениях и тренировках размещаются в соцсетях благодаря тесному взаимодействию с отделом информационного обеспечения деятельности МЧС России.



Мероприятия для детей. Скалодром.

На протяжении 25 лет с момента создания МЧС России вопросы гражданской обороны как и прежде, продолжают оставаться актуальными, а по некоторым направлениям приобретают даже большую значимость. Она постоянно совершенствуется с тем, чтобы иметь возможность адекватно реагировать на возникающие риски мирного и военного времени.

Москва – один из крупнейших городов мира, важнейший культурный и промышленный центр России. Основные усилия руководства города и сотрудников территориальных органов МЧС России были направлены не только на сохранение, но и на преумножение достижений советской системы гражданской обороны и защиты населения.



Фестиваль для детей «Азбука безопасности». Безопасность на воде.

Несмотря на проведенные в девяностых годах экономические реформы, появление новых форм собственности, Правительству Москвы удалось за счет эффективных административных методов руководства сохранить достаточно действенную систему гражданской обороны Москвы, в частности силы ГО.

Москва занимает лидирующие позиции по всем аспектам ГО. Опыт Москвы активно внедряется в остальные субъекты нашей страны.

В настоящее время в МЧС России готовится проект основ единой государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года.

На ближайшую перспективу перед Управлением стоят следующие задачи:

- актуализация нормативно-правовой базы города Москвы в области ГО;

- развитие противопожарной службы города по направлению нештатной службы радиационной химической защиты в целях повышения защиты личного состава и оперативности реагирования на ЧС, связанные с авариями на потенциально опасных объектах и транспорте, а также повышения профессионального мастерства личного состава,

- совершенствование процесса обучения и информирования населения по вопросам гражданской защиты на основе применения современных информационных технологий;

- развитие системы ОКСИОН в городе Москве;

- поддержание запасов имущества ГО в рамках реализации Государственной программы города Москвы «Безопасный город 2012-2018»;

- осуществление планового контроля деятельности органов исполнительной власти города Москвы в рамках реализации государственной политики в области гражданской обороны.

- повышение уровня взаимодействия органов исполнительной власти города Москвы и Московской области, других субъектов РФ в целях совершенствования комплекса подготовительных мер по обеспечению эвакуации (при необходимости) населения города Москвы, вывоза материальных и культурных ценностей в безопасные районы;

- поддержание в постоянной готовности пунктов управления.